



# Toimintakertomus 2021



## Sisältö

- 1 Johdanto
- 2 Viestintä uudistus
- 3 Valvontalautakunta
  - 3.1 Valvontalautakunta ja sen tehtävät
  - 3.2 Valvonnan laajuus
    - 3.2.1 Asianajajat ja julkiset oikeusavustajat
    - 3.2.2 Luvan saaneet oikeudenkäyntiavustajat
    - 3.2.3 Palkkioriiita-asiat
  - 3.3 Valvontalautakunnan jäsenet
  - 3.4 Valvontalautakunnan kokoonpano 1.1.2022 alkaen
- 4 Tilastot





# 1 Johdanto



**Kaisa Marttinen**

Vt. valvontayksikön päällikkö

Vuosi 2021 on ollut valvontalautakunnassa vauhdikas. Koronaepidemiasta aiheutuneen jutturuuhkan huippu saatiin taitettua ja ratkaistujen asioiden määrää kasvatettua merkittävästi. Otimme käyttöön myös sähköisen asiointipalvelun ja uuden asianhallintajärjestelmän ja uudistimme lautakunnan viestintää muun muassa uutiskirjeellä.

Näytölläsi on valvontalautakunnan toimintakertomus, ensimmäinen laatuaan. Vuosi sitten viimeisen kerran ilmestynyt valvontakertomus on osana valvontalautakunnan viestintä uudistusta tullut tiensä päähän.

Uudesta toimintakertomuksesta löytyy vanhan valvontakertomuksen tapaan tilastotietoa valvontalautakunnan kuluneesta vuodesta. Sen sijaan toimintakertomus ei enää sisällä koostetta vuoden aikana annetuista ratkaisusta. Haluamme ohjata ratkaisukäytännöstä kiinnostuneet ratkaisuhakemistoomme, josta ratkaisuja voi hakea niin vuosiluvulla, aihepiirillä, hyvää asianajatapaa koskevien ohjeiden kohdan tai annetun seuraamuksenkin perusteella. Ratkaisuhakemiston löydät osoitteesta [valvontaratkaisut.fi](https://www.valvontaratkaisut.fi).



Uutta ratkaisukäytäntöä on viestintä uudistuksen ansiosta mahdollista seurata pitkin vuotta. Valvontauutiset- uutiskirje tiedottaa tuoreesta ratkaisukäytännöstä muutaman kuukauden välein ja on osoittautunut vastaanottajien keskuudessa suosituksi uutiskirjeeksi. Uutiskirje lähtee automaattisesti kaikille asianajajille, mutta sen voi tilata kuka tahansa valvonnasta kiinnostunut osoitteesta [valvontaviesti.valvontalautakunta.fi](https://www.valvontaviesti.valvontalautakunta.fi). Valvontalautakunnan nettisivuilla ja Twitter-tilillä julkaistaan myös lyhyitä ratkaisutiedotteita uusista ratkaisuista.

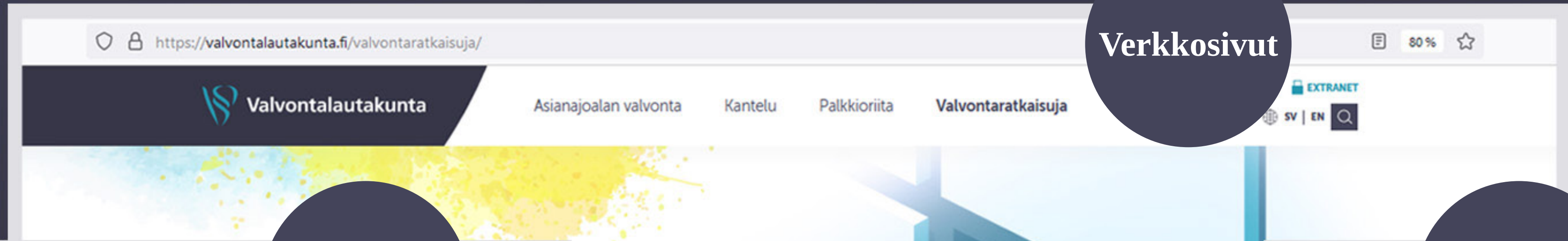
Valvontakertomuksesta luopumisen lisäksi vuodessa on tapahtunut paljon muutakin. Uusi asianhallintajärjestelmämme ja sähköinen asiointipalvelu ovat olleet käytössä nyt vuoden. Vahvan tunnistautumisen edellyttävä asiointipalvelu takaa valvonta-asian tietoturvallisen käsittelyn. Sekä kantelijat että kantelun kohteet voivat myös helposti seurata asiansa edistymistä kirjautumalla palveluun.

Vaikka koronaepidemia ei edelleenkään ole historiaa, on valvontalautakunnassa palattu vähitellen etäyhteyksien päästä yhteisen kokouspöydän ääreen. Etäkokoukset jäivät silti osittain osaksi arkea. Ensimmäisen koronavuoden ja sen takia peruutettujen kokousten aiheuttaman jutturuuhkan huippu saatiin taitettua valvontayksikköön saatujen lisäresurssien avulla ja valvontalautakunnassa ratkaistiin 556 asiaa, noin 150 enemmän kuin edeltävänä vuonna! Tahtia on siis kiristetty ja toivon ja uskon, että saamme saman suunnan pidettyä myös kuluvana vuonna.



## 2 Viestintä uudistus

Verkkosivut



Uutiskirje



Some



### Terveisiä valvonnasta!

Valvontalautakunta valvoo kaikkia suomalaisia asianajajia, julkisia oikeusavustajia ja luvan saaneita oikeudenkäyntiavustajia heidän ammatillisessa toiminnassaan. Olemme juuri uudistaneet verkkosivumme ja osana laajempaa viestintä uudistusta julkaisemme nyt valvontalautakunnan ensimmäisen uutiskirjeen, valvontauutiset. Kerromme kirjeessä ennen kaikkea valvontalautakunnan uusimmista ratkaisuksista ja muista ajankohtaisista aiheista. Uutiskirje ilmestyy noin neljä kertaa vuodessa valvontalautakunnan kokousten jälkeen. Toimitamme kirjeen automaattisesti muun muassa Asianajajaliiton jäsenille ja valvontalautakunnan sidosryhmille. Kuka tahansa toiminnastamme kiinnostunut voi myös tilata uutiskirjeen oheisesta [linkistä](#).

Mistä aiheista haluaisit lukea tulevissa valvontauutisissa? Osaavathan myös vastata kysymyksiä tulevasta gallupista.

Ratkaisutiedotteet  
Valvontakertomus



## 3 Valvontalautakunta

### 3.1 Valvontalautakunta ja sen tehtävät

Asianajajalain 6 a §:n mukaan Suomen Asianajajaliiton yhteydessä toimivat riippumattomat valvontalautakunta ja valvontayksikkö, joille kuuluvat asianajajalaissa säädetyt asianajajien toiminnan valvontaan liittyvät tehtävät. Valtion oikeusaputoimistoista annetun lain (258/2002) ja luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetun lain (715/2011) mukaisesti valvontalautakunnalle ja valvontayksikölle kuuluvat myös julkisten oikeusavustajien ja luvan saaneiden oikeudenkäyntiavustajien toiminnan valvontaan liittyvät tehtävät.

Valvontalautakunta käsittelee ja ratkaisee asianajajalain 7 c §:ssä tarkoitetut valvonta-asiat sekä antaa suosituksen asianajajan ja hänen asiakkaansa välisestä 7 e §:ssä tarkoitetusta palkkioriidasta.

Suomen Asianajajaliiton yhteydessä toimiva valvontayksikkö valmistelee valvontalautakunnassa käsiteltävät asiat. Valvontayksikön toimintaa johtaa valvontayksikön päällikkö. Valvontayksikön muut juristit toimivat jaostojen ja täysistunnon sihteereinä ja valmistelevat asiat valvontalautakunnan käsiteltäviksi ja ratkaistaviksi. Valvontayksikössä työskentelee lisäksi avustavissa tehtävissä yksi valvontakoordinaattori.



Valvonta-asia tulee vireille, kun asianajajaan kohdistuva kirjallinen kantelu, oikeuskanslerin ilmoitus tai tuomioistuimen oikeudenkäymiskaaren 15 luvun 10 a §:n nojalla tekemä ilmoitus saapuu valvontalautakunnalle. Asia tulee vireille myös, kun Asianajajaliiton hallitus on päättänyt siirtää tietoonsa tulleen asian valvontalautakunnan käsiteltäväksi.

Jos kantelu on niin puutteellinen, ettei asiaa voida sen perusteella ottaa ratkaistavaksi, kantelijaa pyydetään määrääjassa täydentämään sitä. Valvontalautakunta ei ota tutkittavaksi aikaisemmin ratkaistua asiaa koskevaa kantelua, ellei kantelussa ole esitetty asiaan vaikuttavaa uutta selvitystä. Jos kantelussa kuvatuista tapahtumista on kulunut yli viisi vuotta, se voidaan jättää tutkittavaksi ottamatta.

Valvonta-asiat käsitellään valvontalautakunnan jaostossa tai täysistunnossa. Täysistunnossa käsitellään valvontalautakunnan puheenjohtajan sen käsiteltäviksi määräämät tai jaostojen sille siirtämät asiat. Mikäli asiassa joudutaan harkitsemaan seuraamukseksi seuraamusmaksua, erottamista tai esitystä oikeudenkäyntiavustajalautakunnalle luvan peruuttamiseksi tai seuraamusmaksun määräämiseksi, tai mikäli asia on luonteeltaan sellainen, että sillä on ennakkotapausarvoa, käsitellään asia valvontalautakunnan täysistunnossa.

Menettely valvontalautakunnassa on kirjallinen. Asianajajaliitosta erottaminen ja seuraamusmaksun määrääminen edellyttävät kuitenkin aina suullisen käsittelyn järjestämistä.

Tarkempia tietoja valvontamenettelystä ja havainnollistavat prosessikaaviot löytyvät valvontalautakunnan verkkosivuilta osoitteesta [www.valvontalautakunta.fi](http://www.valvontalautakunta.fi).



## 3.2 Valvonnan laajuus

### 3.2.1 Asianajajat ja julkiset oikeusavustajat

Asianajajan ja julkisen oikeusavustajan tulee rehellisesti ja tunnollisesti täyttää hänelle uskotut tehtävät sekä kaikessa toiminnassaan noudattaa hyvää asianajajatapaa (asianajajalaki 5 § ja laki valtion oikeusapu- ja edunvalvontapiireistä 8 §). Asianajajat ovat valvontalautakunnan valvonnan alaisia niin työtehtävissään kuin vapaa-ajallaankin. Julkisia oikeusavustajia valvotaan vain työtehtävissä.

### 3.2.2 Luvan saaneet oikeudenkäyntiavustajat

Luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetun lain 9 §:n mukaan luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja on 8 §:ssä tarkoitetuissa tehtävissään oikeuskanslerin, asianajajista annetun lain 6 a §:n 1 momentissa tarkoitetun valvontalautakunnan ja oikeudenkäyntiavustajalautakunnan valvonnan alainen. Lain 11 §:n mukaan luvan saanutta oikeudenkäyntiavustajaa koskevan valvonta-asian ratkaisee valvontalautakunta. Oikeudenkäyntiavustajalautakunnalle kuuluu kuitenkin lain 12 §:n mukaan luvan peruuttamisesta ja seuraamusmaksusta päättäminen.





Lain 8 §:ssä on luettelo niistä erityisistä velvollisuuksista, jotka luvan saaneen oikeudenkäyntiavustajan on täytettävä.

Luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja on valvontalautakunnan valvonnan alainen seuraavissa tilanteissa:

- 1) hoitaessaan oikeudenkäyntiavustajan tehtäviä (ml. oikeudenkäyntiä valmistelevat toimet),
- 2) hoitaessaan muuta tehtävää, jonka hän on saanut tuomioistuimen määräyksen perusteella (määräyksenvaraiset tehtävät) ja
- 3) hoitaessaan tehtävää, johon hänet on määrätty oikeusapulaissa tarkoitetuksi avustajaksi.

Valvontalautakunnalla ei ole toimivaltaa tutkia luvan saaneita oikeudenkäyntiavustajia koskevia, muihin tehtäviin, muuhun toimintaan tai toimiston järjestämiseen liittyviä kanteluita.





### 3.2.3 Palkkioriita-asiat

Asianajajan laskutuksen kohtuullisuutta tai palkkioon liittyvää muuta riitaisuutta koskevat asiat käsitellään valvontalautakunnassa palkkioriita-asioina. Palkkioriita-asian käsittely valvontalautakunnassa on asianajajan asiakkaalle maksuton palvelu.

Palkkioriitamennettely ei koske julkisten oikeusavustajien tai luvan saaneiden oikeudenkäyntiavustajien asiakkaita. Palkkioriita-asian ratkaisu on luonteeltaan suositus. Täytäntöönpanokelpoisen ratkaisun saamiseksi palkkioriidan osapuolet voivat viedä asian tuomioistuimen ratkaistavaksi. Kuluttaja-asiakkaat voivat saattaa palkkiota koskevan riitaisuuden kuluttajariitalautakunnan ratkaistavaksi.





### 3.3 Valvontalautakunnan jäsenet

Valvontalautakuntaan kuuluvat puheenjohtaja sekä yksitoista muuta jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä.

Valvontalautakunnan jäsenet toimivat tehtävässään tuomarin vastuulla. Jäsenten toimikausi on kolme vuotta.

Puheenjohtajan ja hänen varajäsenensä sekä kuuden muun jäsenen ja heidän varajäsentensä tulee olla asianajajia. Kolmen jäsenen ja heidän varajäsentensä tulee olla asianajajakuntaan kuulumattomia oikeustieteen ylemmän korkeakoulututkinnon suorittaneita henkilöitä, jotka ovat perehtyneitä asianajotoimintaan ja tuomarin tehtäviin taikka oikeustieteen yliopistolliseen koulutukseen ja tutkimukseen. Lisäksi kahden jäsenen ja heidän varajäsentensä tulee olla luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettuja luvan saaneita oikeudenkäyntiavustajia.

Asianajajajäsenet valitsee tehtävänsä Asianajajaliiton valtuuskunta. Asianajajakuntaan kuulumattomat jäsenet nimittää valtioneuvosto oikeusministeriön esityksestä sen jälkeen, kun ministeriö on saanut Asianajajaliiton puoltavan lausunnon ehdokkaiden kelpoisuudesta tehtävään.

Valvontalautakunta jakautuu neljään jaostoon. Jaostojen puheenjohtajina toimivat valvontalautakunnan puheenjohtaja ja valvontalautakunnan keskuudestaan vuosittain valitsevat kolme varapuheenjohtajaa. Palkkioriiita-asioissa puheenjohtajana toimii aina jaoston asianajajakuntaan kuulumaton jäsen, joka on muu kuin luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.



Täysistuntoon osallistuvat kaikkien neljän jaoston jäsenet tai heidän varajäsenensä. Valvontalautakunnan täysistunto on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja sekä vähintään kahdeksan muuta jäsentä ovat paikalla. Jaosto on päätösvaltainen, kun jaoston kaikki jäsenet ovat paikalla.





## 3.4 Valvontalautakunnan kokoonpano 1.1.2022 alkaen

### PUHEENJOHTAJA

**Harri Tuure**, asianajaja

### • VARAPUHEENJOHTAJAT

- **Matti Penttinen**, asianajaja
- **Lotta Laineenkare**, asianajaja
- **Rita Melartin**, hovioikeudenneuvos

Valvontalautakunnan jäseninä vuonna 2021 toimivat myös:

**Hannele Järvinen**, asianajaja

**Kai Kotiranta**, asianajaja

**Jaana Kumpumäki**, asianajaja, julkinen oikeusavustaja

**Matti Niiranen**, asianajaja

**Kimmo Suominen**, asianajaja

**Jussi Tapani**, oikeusneuvos

**Matti Tolvanen**, professori

### 1. JAOSTO

#### VARSINAINEN JÄSEN

- Harri Tuure**, asianajaja, pj
- Jannika Enegren**, luvan saanut oik.käyntiav.
- Pekka Pärnänen**, työtuomioistuimen presidentti

### 2. JAOSTO

#### VARSINAINEN JÄSEN

- Rita Melartin**, hovioikeudenneuvos, pj
- Merja Eskonpekka**, asianajaja
- Niki J. Welling**, asianajaja

### 3. JAOSTO

#### VARSINAINEN JÄSEN

- Lotta Laineenkare**, asianajaja, pj
- Juho Laine**, asianajaja
- Sakari Melander**, professori

### 4. JAOSTO

#### VARSINAINEN JÄSEN

- Matti Penttinen**, asianajaja, pj
- Johanna Toiviainen**, asianajaja
- Markus Aarto**, luvan saanut oik.käyntiav.

#### • VARAJÄSEN

- **Pirjo Isoluoma**, asianajaja
- **Mika Launiala**, luvan saanut oik.käyntiav.
- **Tuulikki Mikkola**, professori

#### • VARAJÄSEN

- **Ilkka Ylönen**, kärjätuomari
- **Ismo Sillanpää**, asianajaja
- **Sanna Svahn**, asianajaja

#### • VARAJÄSEN

- **Max Jaakkola**, asianajaja
- **Kimmo Koskentausta**, asianajaja
- **Ilkka Lahtinen**, laamanni

#### • VARAJÄSEN

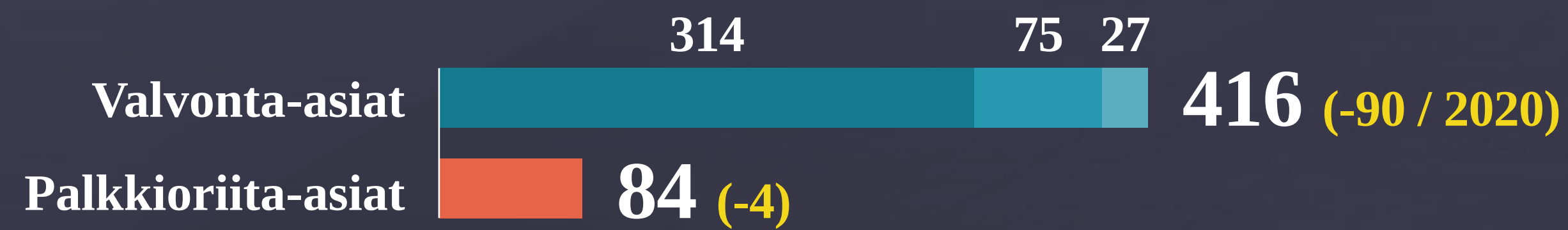
- **Sampsa Seppälä**, asianajaja
- **Mika Miesmäki**, asianajaja
- **Arto Lindfors**, luvan saanut oik.käyntiav.



# 4 Tilastot 2021

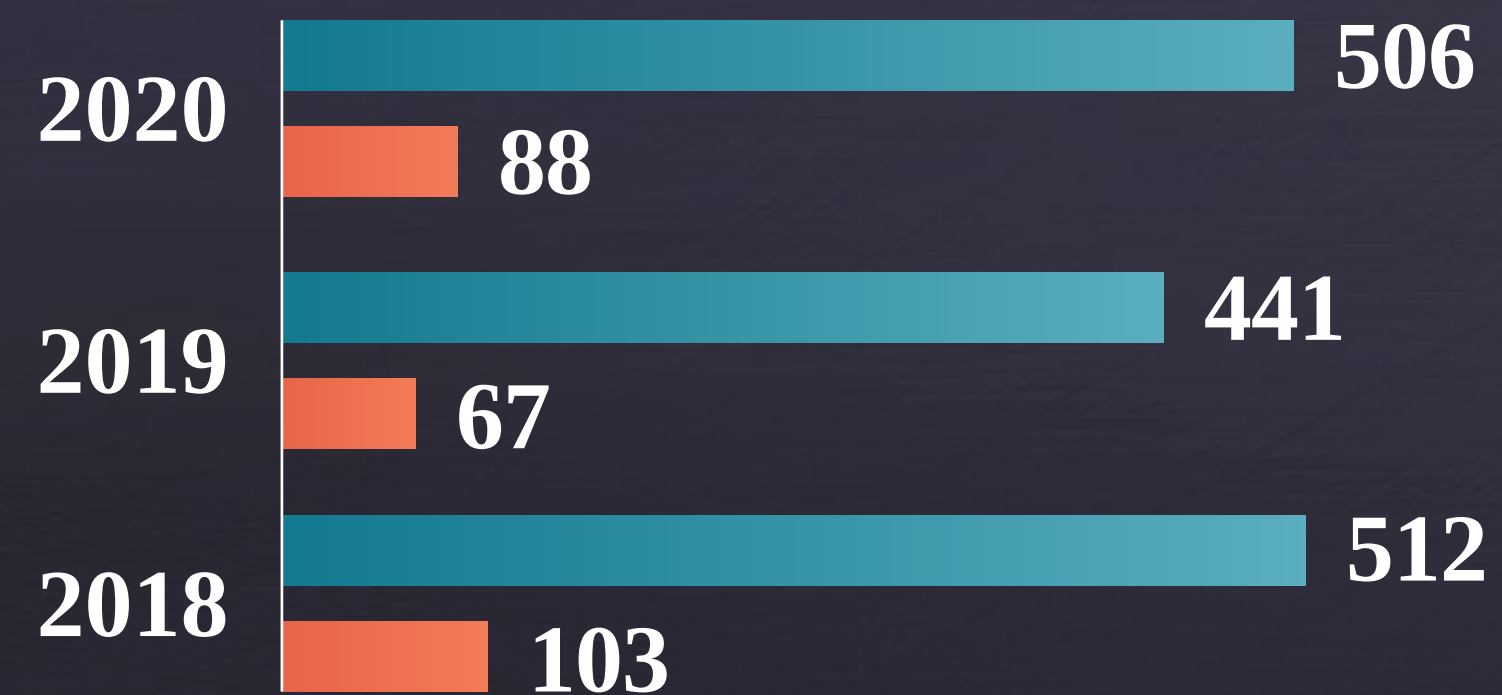


## Vuonna 2021 vireille tulleet asiat



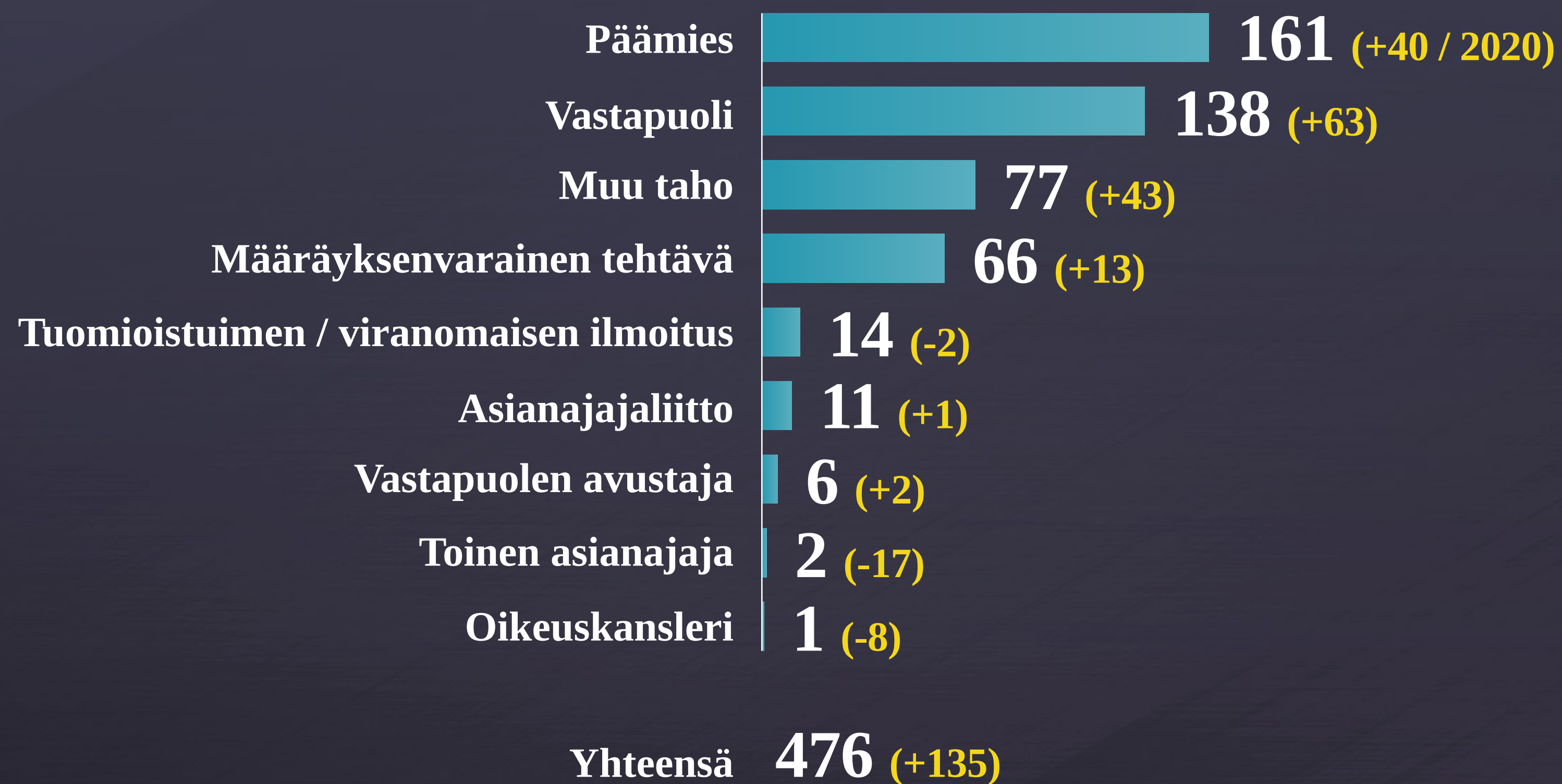
- Kohdistui asianajajaan (75,5 %)
- Kohdistui luvan saaneeseen oikeudenkäyntiavustajaan (18,0 %)
- Kohdistui julkiseen oikeusavustajaan (6,5 %)

 Keskimääräinen käsittelyaika  
12,5 kk





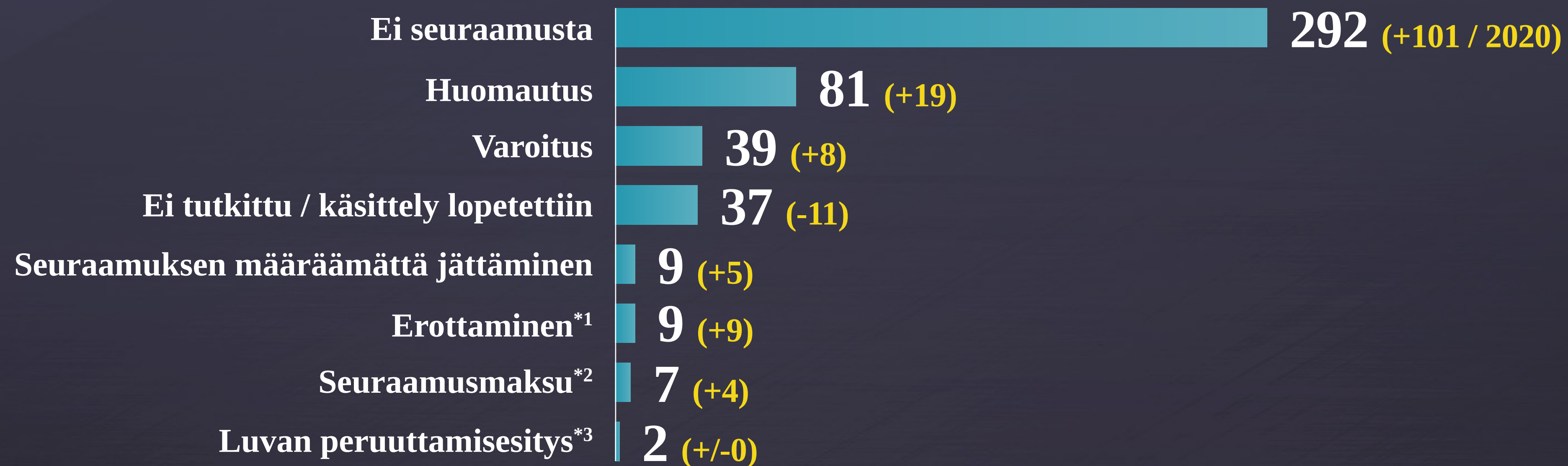
## Valvonta-asioiden vireilletulotapa kantelijaryhmittäin (ratkaistut asiat 2021)







## Ratkaistut valvonta-asiat 2021



\*1 Koski kolmea asianajajaa, joista yksi erotettu jo aiemmin

\*2 Koski neljää asiaanajajaa

\*3 Koski yhtä lupalakimiestä



## Ratkaistut valvonta-asiat 2021





## Keskimääräinen käsittelyaika 2021 (kk)




2021  **12,5** (+3,5 / 2020)

2020  **9**

2019  **8**

2018  **7**

2017  **7**

2016  **8**



## Ratkaistut palkkioriita-asiat 2021

